



Expedient: 1814/2024

Informe de Control Permanent Previ: CPP.E05.018. Càlcul de l'estabilitat presupuestaria y la sostenibilitat financera en l'aprovació del pressupost

Procediment: Aprovació del pressupost municipal per a l'exercici 2025

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta intervenció, en virtut de les atribucions de control esmentades i establertes en l'article 213 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les administracions públiques.

És per això que l'aprovació del pressupost de les entitats locals ha de realitzar-se sota el compliment de les anomenades regles fiscals.

Pel que fa al principi d'estabilitat pressupostària, l'elaboració, aprovació i execució del pressupost i altres actuacions que afectin les despeses i els ingressos de les entitats locals han de realitzar-se sota el compliment d'aquest, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.





Així mateix, i pel que fa al deute públic, el límit de deute de l'administració pública no podrà superar el valor de referència fixat en termes del Producte Interior Brut.

Respecte al càlcul de la regla de la despesa, després de la modificació de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministraments d'informació previstes en al LOEPSF per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, es va suprimir l'obligació de remetre l'informe d'intervenció del compliment de la regla de la despesa abans de 31 de gener de cada any, per la qual cosa aquesta variable produeix efectes, fonamentalment, en la liquidació del pressupost.

Així, en l'aprovació del pressupost únicament existeix obligació d'emetre informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, sense perjudici de que per la intervenció s'estimi convenient la inclusió de la regla de la despesa.

SEGON. Legislació aplicable:

Els articles 3, 4, 11 i 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

L'article 16 del Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

Els articles 51 a 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març .

La Disposició final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013.

L'article 15.3 c) de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

TERCER. L'apartat 1 de l'article 165 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març , indica que el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat.





La intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà el previst a l'article 168.4, 177.2 i 191.3 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, referits, respectivament, a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la seva liquidació, en virtut del que es disposa en l'article 16 del Reial decret 1462/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

QUART. Igualment els és d'aplicació als pressupostos de les entitats locals el principi de sostenibilitat financera, entesa com la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

Els objectius de deute públic aprovats anualment per les Corts Generals es refereixen al subsector de l'Administració Local, és per això que, conforme a l'objectiu de deute públic, el conjunt de les entitats locals no pot depassar el límit de deute "global" fixat en un percentatge sobre el PIB per a casa exercici, tal com estableix l'article 13 de la LOEPSF.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de dèficit excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'avalis
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb administracions públiques diferent de l'inclòs en el FFEL





- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer permet conèixer els límits establerts en la normativa d'hisenda per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

CINQUÈ. Entitats que forma el perímetre de consolidació. El perímetre de consolidació d'aquest municipi està format pel propi ajuntament.,

SISÈ. Compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10). El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les entitats locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviat certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els capítols 1 a 7 del pressupost d'ingressos i els capítols 1 a 7 del pressupost de despeses.

A. Degut a les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el Sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC-10).

Seguint el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els comptes de les administracions públiques» editat per la intervenció general de l'administració de l'estat (IGAE), l'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat





pressupostària amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2025 de Solsona, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

Càlcul compliment d'estabilitat:

Ingressos no financers	Previsions inicials d'ingressos
1.Impostos directes	3.443.669,59
2.Impostos indirectes	100.000,00
3.Taxes, preus públics i altres ingressos	3.256.107,00
4.Transferències corrents	4.131.866,77
5.Ingressos patrimonials	16.550,00
6.Alieanació d'inversions reals	0,00
7.Transferències de capital	579.561,35
1.Total ingressos no financers	11.527.754,71

Despeses no financeres	Crèdits inicials de despeses
1.Despeses de personal	4.509.074,90
2.Despeses en béns corrents i serveis	5.096.118,46
3.Despeses financeres	85.000,00
4.Transferències corrents	501.000,00
5.Fons de contingència	157.000,00
6.Inversions reals	1.179.561,35
7.Transferències de capital	0,00
2.Total despeses no financeres	11.527.754,71

3.Saldo pressupostari (1-2)	0,00
------------------------------------	-------------

Ajustos al saldo pressupostari en termes SEC	Import
1.Ajust per recaptació d'ingressos capítols 1-3	-351.571,90
2.Ajust per liquidació PTE	483.725,46
3.Interessos i diferències de canvi	0,00
4.Ajust per grau d'execució de la despesa	0,00
5.Inversions realitzades per compte de la corporació local	0,00
6.Ingressos per vendes d'accions (privatitzacions)	0,00
7.Dividends i participación en beneficis	0,00
8.Ingressos obtinguts del pressupost de la Unió Europea	0,00
9.Operacions de permuta financera (SWAPS)	0,00
10.Operacions de reintegrament i execució d'aval	0,00





11.Aportacions de capital	0,00
12.Assumpció i cancel·lació de deutes	0,00
13.Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar a pressupost (413)	0,00
14.Adquisicions amb pagament ajornat	0,00
15.Arrendament financer	0,00
16.Contractes d'associació público privada (APP's)	0,00
17.Inversions realitzades per la corporació local per compte d'una altra AAPP	0,00
18.Préstecs	0,00
19.Devolucions d'ingressos pendents d'aplicar a pressupost	0,00
20.Consolidació de transferències amb altres administracions públiques	0,00
21.Altres	0,00
4.Total ajustos al saldo pressupostari en termes SEC	132.153,56

B. Sobre la base dels càlculs precedents i les dades presentades, resultant necessari realitzar els ajustos detallats, s'observa que la suma dels capítols I a VII del pressupost d'ingressos, és igual a la suma dels capítols I a VII del pressupost de despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del pressupost són suficients per finançar les despeses d'aquests capítols del pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació d'equilibri.

En conseqüència, amb base els càlculs detallats, aquesta entitat presenta capacitat de finançament de 132.153,56 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC-10.

SETÈ. Càlcul de la sostenibilitat financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del protocol de dèficit excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013.

A. El volum de deute viu a 31 de desembre de 2024 i a l'efecte de determinar el límit





d'endeutament d'aquesta entitat és de 2.664.583,78 €.

B. De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta entitat, són els ingressos corrents corresponents a l'última liquidació practicada que correspon a l'exercici 2023 i que pugen la quantitat de 10.384.487,73 euros.

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, s'observa que l'import dels recursos corrents liquidats de l'últim exercici, una vegada deduït l'import dels ingressos afectats, és de 10.384.487,73 euros; i l'import de deute viu total d'aquesta entitat local, és de 2.664.583,78 euros. Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és del 25,66 %, inferior al límit legat de deute.

VUITÈ. Compliment de la regla de la despesa.

El càlcul de la regla de la despesa no resulta obligatori en ocasió de l'aprovació del Pressupost. No obstant això, sí ha d'aprovar-se el límit màxim de despesa no financera, d'acord amb l'article 30 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, com també haurà d'avaluar-se el compliment de la regla de la despesa en la liquidació del pressupost.

La Disposició final trentena primera del Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013, modifica la Disposició adicional catorzena del RD 20/2011 de 30 de desembre de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció de dèficit públic, i regula tres possibles situacions:

- 1.- Les entitats locals que presentin estalvi net negatiu en la liquidació de l'exercici anterior o deute viu superior al 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.
- 2.- Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu entre el 75% i el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran formalitzar operacions d'endeutament prèvia autorització de l'òrgan competent que tingui atribuïda la tutela financera de les entitats locals.
- 3.- Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu inferior al 75% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran concertar noves





Ajuntament de Solsona

operacions de crèdit a llarg termini per al finançament d'inversions.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient, a efectes informatius, de FAVORABLE.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

