



Expedient 302/2025

Informe de control permanent previ del càlcul de l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i la sostenibilitat financera de la liquidació del pressupost de l'exercici 2024

Aquesta intervenció, en virtut de les atribucions de control establertes en l'article 213 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les administracions públiques.

Per això, l'elaboració, l'aprovació i l'execució del pressupost de les entitats locals han de realitzar-se sota el compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de conformitat amb el previst en els articles 3 i 11 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

A més, la variació de la despesa computable de l'administració central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola.

Així mateix i pel que fa al deute, el límit de deute de l'administració pública no podrà superar el valor de referència fixat en termes del Producte Interior Brut.

SEGON. Legislació aplicable:

Els articles 3, 4, 11, 12, 21, 23 i 32 i la disposició addicional 6ª de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.





L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

Els articles 51 a 53 i disposició addicional 16ª del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

La disposició final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013.

El reglament (UE) núm. 549/2013 del parlament europeu i del consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al sistema europeu de comptes nacionals i regionals de la Unió Europea (SEC-10).

La guia per a la determinació de la regla de la despesa de l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per a corporacions locals (IGAE)

Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.e, 16.4 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

TERCER. L'article 16, apartat 1 i apartat 2 del reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, estableix que, la intervenció local elevarà al Ple un informe sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat i dels seus organismes i entitats dependents.

Aquest informe s'emetrà amb caràcter independent i s'incorporarà al previst a l'article 191.3 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, referit a la liquidació del pressupost.

En cas que el resultat de l'avaluació de l'objectiu d'estabilitat pressupostària o de la regla de la despesa sigui incompliment, l'entitat local formularà un pla econòmicfinancer de conformitat amb el que es disposa en els articles 21 i 23 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que permeti l'any en curs i el següent el compliment dels esmentats objectius.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als pressupostos de les entitats locals el principi de sostenibilitat financera





S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat de finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

Els objectius de deute públic aprovats anualment per les Corts Generals sempre es refereixen al subsector de l'administració local, és per això que, conforme a l'objectiu de deute públic, el conjunt de les entitats locals no pot superar el límit de deute global fixat en un percentatge sobre el PIB per a cada exercici, tal com estableix l'article 13 de la LOEPSF.

Desconèixer l'objectiu de deute públic per les entitats locals, individualment considerades, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la disposició final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

Deute a l'efecte del protocol de dèficit excessiu, inclòs el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.

Risc deduït d'aval

Operacions formalitzades disponibles no disposades

Deute amb administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL

Import d'operacions projectades o formalitzades

Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament





d'informació previstes en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer permet conèixer els límits establerts en la normativa per contractar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

CINQUÈ. Entitats que forma el perímetre de consolidació. El perímetre de consolidació d'aquest municipi està format pel propi ajuntament.

SISÈ. Compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les entitats locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els capítols 1 a 7 del pressupost d'ingressos i els capítols 1 a 7 del pressupost de despeses.

A. Degut a les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els comptes de les administracions públiques» editat per la intervenció general de l'administració de l'estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

Ajust 1. Registre en comptabilitat nacional d'impostos, taxes i altres ingressos.

Justificació de l'ajust: diferencia entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total a caixa corresponent a aquests ingressos:





	Drets reconeguts nets 2024	Recaptació 2024			Ajust		
		PPT Corrent	PPT Tancat	Total	Negatiu	Positiu	TOTAL
Impostos Directes	3.454.007,43	2.980.220,43	489.499,49	3.469.719,92	0	15.712,49	15.712,49
Impostos Indirectes	47.659,71	47.659,71	0	47.659,71	0	0	0
Taxes i altres ingressos	2.764.799,21	2.691.360,90	246.361,00	2.937.721,90	0	172.922,69	172.922,69
TOTAL	6.266.466,35	5.719.241,04	735.860,49	6.455.101,53	0	188.635,18	188.635,18

Ajust positiu (+): si l'import dels drets reconeguts dels capítols I a III del Pressupost d'Ingressos és menor del recaptat (corrent més tancat), suposarà una major capacitat de finançament.

Ajust negatiu (-): si l'import dels drets reconeguts dels capítols I a III del Pressupost d'Ingressos és major del recaptat (corrent més tancat), suposarà una menor capacitat de finançament.

Ajust 2. Tractament de las entregues a compte d'impostos cedits, del fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària.

Justificació de l'ajust: diferència entre els imports reconeguts per l'entitat local i els pagaments satisfets per l'Estat.

Any	Comptabilitat pressupostaria			Comptabilitat nacional			Ajust		
	Entregues a compte	Liquidació definitiva	Drets reconeguts	Entregues a compte	Liquidació definitiva	Import total	Negatiu	Positiu	Total
2024	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Ajust positiu (+): si l'import dels drets reconeguts en els capítols I, II (impostos cedits) i IV (fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària) és inferior a la quantitat satisfeta per l'Estat.

Ajust negatiu (-): si l'import dels drets reconeguts en els capítols I, II (impostos cedits) i IV (fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària) és major a la quantitat satisfeta per l'Estat.

Ajust 3. Tractament dels interessos. Justificació de l'ajust:

Any	Comptabilitat pressupostaria	Comptabilitat nacional	Ajust		
	Interessos (Cap.3 Despeses)	Interessos	Negatiu	Positiu	Total
2024	131.330,53	131.330,53	0	0	0

Ajust positiu (+): si l'import de les obligacions reconegudes per interessos és major que els interessos devengats.





Ajust negatiu (-): si l'import de les obligacions reconegudes per interessos és menor que els interessos devengats.

Ajust 4. Despeses de l'exercici pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la corporació local:

Justificació de l'ajust: diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 Creditors per operacions pendents d'aplicar al pressupost.

Any	«Cuenta 413»		Ajustos		
	Saldo inicial	Saldo final	Negatiu	Positiu	Total
2024	0	0	0	0	0

Ajust positiu (+): saldo final del compte 413 és menor que el saldo inicial

Ajust negatiu (-): [saldo final del compte 413 és major que el saldo inicial

B. El càlcul de l'objectiu d'estabilitat pressupostaria amb motiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2024, de l'Ajuntament de Solsona, una vegada realitzats els ajustos SEC-10, presenta els següents resultats:

LIQUIDACIÓ PRES. INGRESSOS		2024
+	Capítol 1: Impostos Directes	3.454.007,43
+	Capítol 2: Impostos Indirectes	47.659,71
+	Capítol 3: Taxes i altres ingressos	2.764.759,01
+	Capítol 4: Transferències corrents	4.184.218,84
+	Capítol 5: Ingressos patrimonials	12.646,34
+	Capítol 6: Venda d' inversions	0
+	Capítol 7: Transferències de capital	658.060,96
=	A) TOTAL INGRESOS (Capítulos I a VII)	11.121.352,29

LIQUIDACIÓ PRES. DESPESES		
+	Capítol 1: Despeses de personal	3.885.117,68
+	Capítol 2: Compra de béns i serveis	5.378.152,81
+	Capítol 3: Despeses financeres	131.330,53
+	Capítol 4: Transferències corrents	422.321,01
+	Capítol 6: Inversions reals	1.436.606,21
+	Capítol 7: Transferències de capital	0
=	B) TOTAL DESPESES (Capítols I a VII)	11.253.528,24
=	A - B = C) ESTABILITAT/ NO ESTABILITAT PRESSUPOSTARIA	-132.175,95
	D) AJUSTOS SEC-10	188.635,18
	C+D= F) ESTABILITAT/ NO ESTABILITAT PRESSUPOSTARIA	56.459,23





C. Amb base als càlculs anteriors, l'Ajuntament de Solsona, en la liquidació del pressupost de l'exercici 2024, presenta una capacitat de finançament de 56.459,23 €, el que representa una situació d'estabilitat pressupostària.

SETÈ. Compliment de la regla de la despesa.

La regla de la despesa es calcularà comprovant que la variació de la despesa computable entre els anys n i $n-1$ no superi la taxa de referència del creixement del PIB.

S'entendrà per despesa computable les despeses dels capítols 1 a 7 del pressupost definits en termes SEC-10, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades al sistema de finançament.

D'acord amb el procediment previst a l'article 15.5 de la Llei orgànica 2/2012, el consell de ministres de 12 de desembre de 2023 i posteriorment el 13 de febrer de 2024, va fixar la taxa de referència del PIB per l'exercici 2024 en un 2,6%. Aquesta taxa de referència és la que s'ha utilitzat per realitzar el càlcul del sostre de la despesa, de manera que la despesa computable en aquest exercici, no podrà augmentar per sobre d'aquesta.

La despesa computable de la liquidació de l'exercici 2023 ($n-1$) és de 10.501.392,77 i la despesa computable de l'exercici 2024 (n) és de 10.727.104,31. Per tant la variació de la despesa és del 2,15% menor a la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini situat en el 2,6% per a l'exercici 2024. Aquesta entitat compleix l'objectiu de la regla de la despesa, entesa com la situació en la qual la variació de la despesa computable no supera la taxa de referència de creixement del producte interior brut corresponent a aquest exercici 2024.

VUITÈ. Càlcul de la sostenibilitat financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.





El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del protocol de dèficit excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la disposició final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013.

A.El volum de deute viu a 31 de desembre de 2024 i a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta entitat és de 2.664.583,78 €.

B.De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta entitat, són els ingressos corrents corresponents a la liquidació de 2024 i que pugen la quantitat de 10.463.291,33 €.

C.Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, s'observa que l'import dels recursos corrents liquidats de l'exercici 2024 és de 10.463.291,33 € i l'import del deute viu total d'aquesta entitat local, és de 2.664.583,78 €. Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és del 25,47 %, inferior al límit legal de deute del 110% i del límit recomanable del 75%.

La Disposició final trentena primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013, modifica la disposició addicional catorzena del RD 20/2011 de 30 de desembre de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic, i regula tres possibles situacions:

- 1.Entitats locals que presentin estalvi net negatiu en la liquidació de l'exercici anterior o deute viu superior al 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.
- 2.Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu entre el 75% i el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran formalitzar operacions d'endeutament prèvia autorització de l'òrgan competent que tingui atribuïda la tutela financera de les entitats locals.
- 3.Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu inferior al 75% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran concertar noves operacions de crèdit a llarg termini per al finançament d'inversions.

NOVÈ. Conclusions

A la vista dels càlculs precedents i amb motiu de la liquidació del pressupost de l'exercici 2024 de l'Ajuntament de Solsona, cal informar, d'acord amb el Reial decret 1463/2007 de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de





la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, del següent resultat obtingut:

- A.** Que aquesta entitat local compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 2010.
- B.** Que aquesta entitat local compleix l'objectiu de la regla de la despesa entesa com el creixement de la despesa dins la taxa de referència de creixement del producte interior brut.
- C.** Que aquesta entitat local compleix l'objectiu de sostenibilitat financera entès com la capacitat de finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

