



Expedient: 2166/2022

Informe de Control Permanent Previ: CPP.E05.018. Càlcul de l'estabilitat presupostària y la sostenibilitat financera en l'aprovació del pressupost

Procediment: Aprovació del pressupost municipal per a l'exercici 2023

INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta intervenció, en virtut de les atribucions de control esmentades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del sector públic local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b)6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

PRIMER. La Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les administracions públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels pressupostos de les entitats locals han de realitzar-se sota el compliment de les tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

Cal recordar que la Comissió Europea va decidir aplicar la clàusula general de salvaguarda del pacte d'estabilitat i creixement el 2020 (prorrogada per a l'exercici 2021), considerant que es complien les condicions per mantenir-la en vigor també per a l'any 2022, per la qual cosa el Consell de Ministres del 27 de juliol va acordar el manteniment de la suspensió de les regles fiscals.





Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 13 de setembre de 2021, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que justifiquen mantenir suspeses les regles fiscals en 2022. D'aquesta manera, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, es mantenen suspesos durant l'exercici 2022, els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.

També per Acord del Consell de Ministres del 26 de juliol de 2022 es manté la suspensió de les regles fiscals. Aquesta decisió va ser ratificada pel Congrés dels Diputats el 22 de setembre de 2022, considerant que a Espanya es mantenen les condicions d'excepcionalitat que aconsellen i justifiquen mantenir la suspensió de les regles fiscals el 2023.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa d'hisenda, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les corporacions locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB i del 0,0% del PIB per a l'exercici 2022, que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

* Els articles 3, 4 i 8 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.





* L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

* Els articles 51 a 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març .

* La Disposició final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013.

* El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

* Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera

TERCER. Malgrat que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als pressupostos de les entitats locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és degut a que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març , pel qual, el pressupost general atendrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, pel qual la intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà al previst a l'article 168.4 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals,





aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no implicarà cap efecte durant els exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als pressupostos de les entitats locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de dèficit excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entre: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.

- Risc deduït d'aval
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades





· Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no assortirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa d'hisenda per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

CINQUÈ. Entitats que forma el perímetre de consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquest municipi està format pel propi ajuntament.,

SISÈ. Càlcul de l'estabilitat pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les entitats locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els capítols 1 a 7 del pressupost d'ingressos i els capítols 1 a 7 del pressupost de despeses.

Aquesta operació ha de calcular-se a nivell consolidat incloent l'estabilitat dels ens dependents no generadors d'ingrés de mercat.





A. Degut a les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el Sistema europeu de comptes nacionals i regionals (SEC-10).

Seguint el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els comptes de les administracions públiques» editat per la intervenció general de l'administració de l'estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

Ajust 1. Registre en comptabilitat nacional d'impostos, taxes i altres ingressos.

Diferència entre els drets reconeguts per l'entitat i la recaptació total en caixa corresponent a aquests ingressos

	Drets reconeguts nets 2021	Recaptació 2020			AJUSTOS		
		Pressupost Corrent	Pressupost Tancat	Total	Negatiu	Positiu	TOTAL
Impostos Directes	3380576,06	2848855,44	465224,05	3314079,49	66496,57	0,00	-66496,57
Impostos Indirectes	201164,11	201164,11	0	201164,11	0,00	0,00	0,00
Taxes i altres ingressos	2654104,33	2615053,98	59061,55	2674115,53	0,00	20011,20	20011,20
TOTAL	6235844,50	5665073,53	524285,60	6189359,13	66496,57	20011,20	-46485,37

Ajust positiu (+): [si l'import dels drets reconeguts dels capítols I a III del Pressupost d'Ingressos és menor del recaptat (corrent més tancat), suposarà una major capacitat de finançament].

Ajust negatiu (-): [si l'import dels drets reconeguts dels capítols I a III del Pressupost d'Ingressos és major del recaptat (corrent més tancat), suposarà una menor capacitat de finançament].





Ajust 2. Tractament dels lliuraments a compte d'impostos cedits, del fons complementari de finançament i del fons de finançament d'assistència sanitària.

Diferència entre els imports reconeguts per l'entitat local i els pagaments satisfets per l'Estat. Aquest ajust no procedeix.

Ajust 3. Tractament dels interessos

Ajust positiu (+): [si l'import de les obligacions reconegudes per interessos és major que els interessos reportats].

Ajust negatiu (-): [si l'import de les obligacions reconegudes per interessos és menor que els interessos reportats].

Any	Comptabilitat pressupostària	Comptabilitat nacional	AJUSTOS		
	Interessos (Cap.3 de Despeses)	Interessos	Negatiu	Positiu	TOTAL
2021	29868,11	29868,11	0,00	0,00	0,00

Ajust 4. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la corporació local:

Diferència entre el saldo inicial i saldo final del compte 413 «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost». El saldo del compte 413 és 0.

B. L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de l'aprovació del pressupost de l'exercici 2023 de Solsona, una vegada realitzats els ajustos SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

	PRESSUPOST D'INGRESSOS	AJUNTAMENT	ENS DEPENDENT	CONSOLIDAT
+	Capítol 1: Impost Directes	3525579		3525579
+	Capítol 2: Impost Indirectes	200000		200000
+	Capítol 3: Taxes i altres ingressos	2904400		2904400
+	Capítol 4: Transferències corrents	3849374		3849374
+	Capítol 5: Ingressos patrimonials	12600		12600
+	Capítol 6: Alienació d'inversions	0		0
+	Capítol 7: Transferències de	0		0





	capital			
=	A) TOTAL INGRESSOS (Capítols I a VII)	10491953	0	10491953
	PRESSUPOST DE DESPESES	AJUNTAMENT	ENS DEPENDENT	CONSOLIDAT
+	Capítol 1: Despeses de personal	4181973		4181973
+	Capítol 2: Compra béns i serveis	5184415		5184415
+	Capítol 3: Despeses financeres	30000		30000
+	Capítol 4: Transferències corrents	485565		485565
+	Capítol 5: Fons de Contingència	10000		10000
+	Capítol 6: Inversions reals	530000		530000
+	Capítol 7: Transferències capital	0		0
=	B) TOTAL DESPESES (Capítols I a VII)	10421953	0	10421953
=	A - B = C) CAPACITAT DE FIN PRESSUPOSTARI	70000	0	70000
	D) AJUSTOS SEC-10	-46485,37		-46485,37
	C+D= F) ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA	23514,63	0	23514,63
	% ESTABILITAT (+) /NO ESTABILITAT (-) : AJUSTADA	ESTABILITAT		ESTABILITAT

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, resultant necessari realitzar els ajustos detallats, s'observa que la suma dels capítols I a VII del pressupost d'ingressos, és superior a la suma dels capítols I a VII del pressupost de despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del pressupost





són suficients per finançar les despeses d'aquests capítols del pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de capacitat de finançament.

En conseqüència, amb base els càlculs detallats, aquesta entitat presenta capacitat de finançament de 23514,63 euros d'acord amb la definició continguda en el SEC-10.

SETÈ. Càlcul de la sostenibilitat financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del protocol de dèficit excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'estat per a l'any 2013.

A. El volum de deute viu a 31 de desembre de 2022 i a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta entitat és de 2.839.673,62 €.

B. De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta entitat, són els ingressos corrents corresponents a l'última liquidació practicada que correspon a l'exercici 2021 i que pugen la quantitat de 9.502.621,35 euros.

C. Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, s'observa que l'import dels recursos corrents liquidats de l'últim exercici, una vegada deduït l'import dels ingressos afectats, és de 9.502.621,35 euros; i l'import de deute viu total d'aquesta entitat local, és de 2.839.673,62 euros. Per tant, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és del 29,88 %, inferior al límit legat de deute.





La Disposició final trentena primera del Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013, modifica la Disposició addicional catorzena del RD 20/2011 de 30 de desembre de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció de dèficit públic, i regula tres possibles situacions:

- 1.- Entitats locals que presentin estalvi net negatiu en la liquidació de l'exercici anterior o deute viu superior al 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.
- 2.- Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu entre el 75% i el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran formalitzar operacions d'endeutament prèvia autorització de l'òrgan competent que tingui atribuïda la tutela financera de les entitats locals.
- 3.- Les entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu inferior al 75% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran concertar noves operacions de crèdit a llarg termini per al finançament d'inversions.

Sent el resultat del control permanent previ de l'expedient, a efectes informatius, de FAVORABLE.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

